



Justis- og beredskapsdepartementet
Innvandringsavdelingen
Postboks 8005 Dep
0030 Oslo

Oslo, 1. februar 2016

Deres ref: 15/4924 - SBO

HØRING – regler i utlendingsforskriften om avvisning av omgjøringsbegjæringer

Vi viser til departementets høringsbrev av 14.12.2015 i anledning forslag til endring i gjeldende utlendingsforskrift. NOAS ønsker med dette å gi følgende kommentarer til den foreslåtte endringen.

Forslaget gjelder ny forskriftsbestemmelse § 16-14. Departementet foreslår bl.a. å forskriftsfeste at Utlendingsnemnda (UNE) kan avvise omgjøringsbegjæringer fra utlendinger som ikke har kjent oppholdssted. Vi har forståelse for myndighetenes legitime behov for å kjenne oppholdsstedet til utlendinger uten lovlig opphold i landet. NOAS har derfor ingen innvendinger mot forslaget om å avvise omgjøringsbegjæringer fra utlendinger uten kjent oppholdssted, med slike forbehold som er presentert i forslag til ny 16-14 tredje ledd.

Videre foreslår departementet å forskriftsfeste at UNE kan avvise begjæringer som ikke fyller bestemte formkrav. Departementet understreker i sitt høringsnotat at formkravene som er foreslått ikke vil være en uttømmende liste over potensielle formkrav som vil danne grunnlag for avvisning, og at UNE kan fastsette andre formkrav i interne retningslinjer. Ny § 16-14 annet ledd skal lyde slik:

En omgjøringsanmodning kan også avvises dersom den ikke innfrir følgende formkrav eller andre formkrav fastsatt i Utlendingsnemndas retningslinjer:

- a) *Dersom anmodningen fremsettes av andre enn en advokat eller advokatfullmektig, skal det vedlegges skriftlig fullmakt fra utlendingen, unntatt i tilfeller som nevnt i § 17-1 annet ledd tredje punktum.*
- b) *Anmodningen skal være skrevet på norsk eller engelsk.*
- c) *Ved fremleggelse av dokumentasjon på annet språk enn norsk eller engelsk skal det være redegjort for innholdet og betydningen av denne på norsk eller engelsk.*
- d) *Helseanførsler skal være dokumentert ved oppdatert helseerklæring i samsvar med forskrift om krav til helsepersonells attester, erklæringer o.l.*
- e) *Det skal fremgå hvilket vedtak som anmodes omgjort.*

NOAS har forståelse for at departementet anser det som nødvendig å fastsette klare formkrav for at en omgjøringsbegjæring skal realitetsbehandles. Den gjeldende praksisen blir tydeligere

og lettere å forholde seg til. Vi er dog skeptiske til at UNE bør gis myndighet til å bestemme formkrav som ikke er forskriftsfestet. Utlendingsforvaltningen må være åpen og forutsigbar, og vi mener det vil være uheldig hvis forskriften åpner for at det kan fastsettes formkrav som kan anses som urimelige. Vi viser i den forbindelse til tidligere regelverk¹ som innførte restriksjoner i forhold til lengden på omgjøringsbegjæringer. NOAS mener videre at formuleringen i forskriften bør være slik at den motvirker en rigid praksis, som vil harmonere dårlig med kravet om forsvarlig saksbehandling. Som departementet selv påpeker i sitt høringsnotat, formaliteter skal ikke være til hinder for å behandle omgjøringsbegjæringer som UNE *skal* eller *bør* realitetsbehandle. **NOAS foreslår derfor at de ovennevnte formkravene skal være en uttømmende liste, og at avsnittet «eller andre formkrav fastsatt i Utlendingsnemndas interne retningslinjer» fjernes.**

NOAS deler departementets syn i forhold til unntaksreglene presentert i forslag til ny 16-14 tredje ledd. Vi mener at det vil være problematisk om papirløse utlendinger som anfører å være vernet mot retur, ikke vil kunne få saken vurdert fordi de ikke har fast bopel.

Utsatt iverksetting

Vi har merket oss at departementet ikke har tatt opp spørsmålet om utsatt iverksetting i sitt høringsnotat. UNEs rutiner per i dag innebærer at de gir skriftlig beskjed dersom utsatt iverksettelse gis, men de gir ingen tilbakemelding dersom utsatt iverksettelse ikke blir gitt.

Etter fvl. § 42 skal begjæringer om utsatt iverksetting avgjøres snarest mulig, og en eventuell nektelse av utsatt iverksetting skal være grunngitt. Vi mener derfor at det ikke er en forsvarlig saksbehandlingsrutine å kun gi melding om beslutning om utsatt iverksettelse i saker hvor utsatt iverksettelse blir gitt.

NOAS foreslår at det skal forskriftsfestes at UNE plikter å gi skriftlig begrunnet svar innen 3 uker i saker hvor det er begjært om utsatt iverksetting.

Vi takker departementet for anledningen til å delta i høringen. Vi kan gjerne kontaktes om det skulle være spørsmål eller behov for utdypende kommentarer.

Med vennlig hilsen
for Norsk organisasjon for asylsøkere



Ann-Magrit Austenå
generalsekretær

¹ <https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/omgjorelsesbegjaringer---opplysninger-om/id108767/>